

避難行動要支援者を地域で支える仕組みづくり

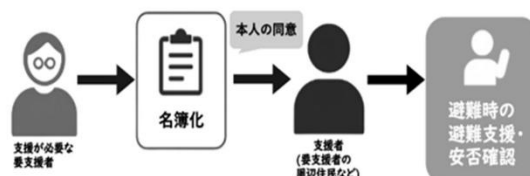
— 宇和島市における制度の現状と課題 —

2年1組 近平 綺伊子 2年2組 清家 実里
2年2組 和賀山 花暖 2年2組 谷口 真菜
指導者 廣本 真依

1 課題設定の理由

近年、日本各地で自然災害が頻発しており、特に高齢者や障がい者など、災害時に自力で避難することが困難な人々への支援が大きな課題となっている。実際に、西日本豪雨災害では避難の遅れによる被害が多く発生し、地域全体で要支援者を支える体制づくりの必要性が明らかになった。その一方で、東北研修で岩手県釜石市唐丹町花露辺地区を訪れた際、東日本大震災において亡くなった方が一人だけだったと聞き、強い印象を受けた。さらに、その背景には「避難行動要支援者支援制度」という法律があることを知った。これらの経験から、要支援者であっても災害時に命を守ることができる地域の仕組みや支援のあり方について研究したいと考え、本研究テーマを設定した。

避難行動要支援者支援制度とは
災害時に自力で避難が難しい高齢者や障がい者に対し、地域住民や行政が連携して支援を行うための制度。



2 仮説

他の自治体における先行事例を参考にし、災害時に支援が必要な人の情報を名簿として整理し、本人の同意を得た上で、地域の民生委員や自主防災組織、町内会などの支援者（避難支援等関係者）と共有する。こうした取り組みによって、平常時には見守り活動に活用できるだけでなく、災害時には迅速な避難支援や安否確認につなげることができるのではないかと。

3 研究の方法

(1) 市役所訪問

西日本豪雨災害時の避難所の状況や、避難所運営に関する課題について、市役所職員への聞き取り調査を行った。

(2) 九島地区住民および市役所職員とのオンライン会議

九島地区における避難行動要支援者への取り組みについて、オンライン会議を通して情報収集を行った。

(3) 大浦二区自主防災会へのインタビュー

地域の避難訓練の実施状況や参加者の様子について、自主防災会へのインタビュー調査を行った。

(4) 鶴島公民館訪問

鶴島地区における防災活動の現状や、避難行動要支援者への対応について、公民館関係者から聞き取り調査を行った。

(5) 第7回復興デザイン会議全国大会発表への参加（写真）

防災に関する研究を行っている他班と合同で研究結果の発表を行った。



4 結果

- (1) 市役所訪問の結果、避難行動要支援者に関する制度は整備されているものの、実際の避難行動には十分に結びついていない現状が明らかになった。
- (2) 九島地区の事例より、九島地区では、個別避難計画の作成や避難訓練が実施されており、災害時の支援につながる活動モデルとなる事例であることが分かった。
- (3) 大浦二区自主防災会の取組から、高齢者が避難訓練に積極的に参加しており、地域内のつながりが強いことが確認できた。
- (4) 鶴島地区では、避難行動要支援者の名簿化はまだ進んでおらず、今後の取組が大きな課題であることが分かった。また、次年度の定例会議に向けて、要支援者に名簿化への協力を呼びかけるためのチラシ作成を依頼された。
- (5) 第7回復興デザイン会議全国大会に参加し、これまでの研究の取組を発表した。その結果、内容が評価され、最優秀研究提案賞を受賞した。

5 考察

図1・図2から、在宅サービスを利用する高齢者の人数は減少している一方で、高齢者が人口に占める割合は増加していることが分かる。このことから、人数は減っていても、支援を必要とする高齢者の割合は高まっていると考えられる。

宇和島市では、避難行動要支援者支援制度は整備されているものの、市全体で十分に活用されているとはいえない。制度に関する情報は公開されているが、認知度が低く、避難訓練などを通して実際に活用された事例が少ないことが課題である。

以上のことから、制度を形だけで終わらず、要支援者の名簿化や情報共有を進め、地域の中で実際に使われる仕組みにしていくことが、今後の宇和島市においてますます重要になると考えられる。

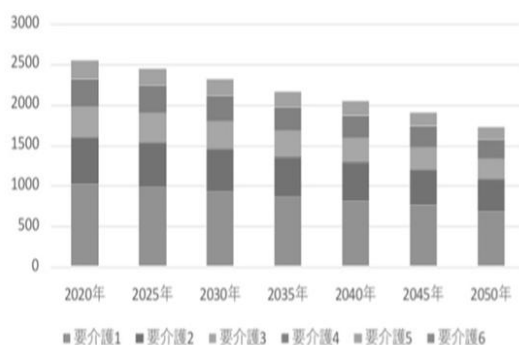


図1 介護サービス見込み者(在宅サービス)

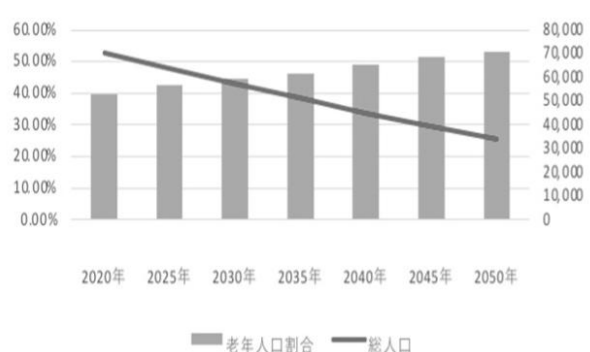


図2 高齢者と人口の推移

6 今後の展望

- (1) 依頼を受けたチラシのデザインを作成し、鶴島地区と検討を行う。
- (2) 次年度5月に行われる防災士の定例会議において、作成したチラシを紹介する。また、要支援者の名簿化に向けて、要支援者宅を訪問していただくよう協力を依頼する。
- (3) 同意を得られた要支援者の名簿を作成する。
- (4) 名簿をもとに、要支援者の情報を整理し、個別避難計画の作成する。(避難ルート、徒歩・車いす・車などの移動手段、備薬・認知症の特性などの移動時の注意点等)

7 参考文献

内閣府、宇和島市ホームページ、RESAS、宇和島市データダッシュボード